

Warszawa, dn. 10.12.2014 r.

Informacja dotycząca procedur sprzedaży drewna na 2015 rok

Podstawowymi procedurami sprzedaży drewna wprowadzonymi Zarządzeniem nr 59 Dyrektora Generalnego LP z dnia 13.10.2014 r. w sprawie zasad sprzedaży drewna w Państwowym Gospodarstwie Leśnym Lasy Państwowe są:

- a) sprzedaż ofertowa w Portalu Leśno-Drzewnym (PL-D) z uwzględnieniem wielkości zakupu drewna,
- b) sprzedaż ofertowa w Portalu Leśno-Drzewnym (PL-D) dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje,
- c) systemowe aukcje internetowe w aplikacji „e-drewno”.

Szczegółowe zasady sprzedaży dotyczące wymienionych procedur ujęte są w regulaminach, zawartych w Decyzjach Dyrektora Generalnego LP: nr 50 z dnia 10.09.2014 r. oraz nr 56 z dnia 13.10.2014 r.

Powyższe procedury łącznie obejmują sprzedaż drewna w ilości stanowiącej tzw. „Pulę Oferty” wykazaną w Załączniku nr 6 do Decyzji nr 56.

Sprzedaż drewna dla przedsiębiorców opiera się na kilku procedurach. Rozwiązanie takie ma za zadanie zaopatrzyć w bazę surowcową podmioty kupujące już od jakiegoś czasu drewno w PGL LP, równoległe do tego umożliwić zakup drewna nowopowstałym lub zwiększenie zakupu drewna przedsiębiorstwom inwestującym we własną bazę produkcyjną. Z tego też względu część drewna kierowana jest na procedurę sprzedaży o charakterze typowo wolnorynkowym, gdzie jedynym kryterium zakupu jest cena, tj. na aukcje systemowe w aplikacji „e-drewno”.

Zastosowane procedury są kompromisem i mają na celu zaspokojenie oczekiwań wielu grup odbiorców o odmiennych oczekiwaniach, zróżnicowanej strukturze przerobu i skali zakupu w Lasach Państwowych. Zadanie to jest wyjątkowo trudne w przypadku tak zróżnicowanego rynku jakim jest rynek odbiorców drewna zakupujących surowiec z PGL LP, przy jednoczesnej znacznej nadwyżce popytu nad podażą surowca. Należy w tym miejscu zaznaczyć, że ze względu na obowiązujące ustawodawstwo, PGL LP nie może dowolnie kształtować podaży drewna, choć z roku na rok jej wartość zwiększa się, wzrasta również wysokość „Puli oferty”.

W ostatnim okresie wiele kontrowersji wzbudziły rozstrzygnięcia sprzedaży ofertowej w PL-D z uwzględnieniem wielkości zakupu drewna. Wynikały one z kilku przyczyn.

W przeważającej mierze spowodowane były, mniejszym przypisem drewna dla poszczególnych przedsiębiorców niż ich oczekiwania. Podstawowym zarzutem, który pojawiał się było stwierdzenie „nie otrzymania masy gwarantowanej 70 % wielkości zakupów”. Wbrew takiej opinii Regulamin sprzedaży ofertowej w PL-D z

uwzględnieniem wielkości zakupu drewna na 2015 rok w § 2 ust. 1 określa że nie jest to masa gwarantowana a maksymalna jaką może zostać przypisana przedsiębiorcy w tej procedurze „Sprzedaż ofertowa w PL-D jest procedurą sprzedaży drewna w PGL LP, prowadzoną w cyklach rocznych, w której na podstawie redukcji zamówień przedsiębiorców następuje przypis drewna w ilości do 70% średniorocznych wielkości zakupów drewna”. Podobne ograniczenia w zakupie drewna występują w przypadku sprzedaży ofertowej w PL-D dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje gdzie: „oferty zakupu drewna złożone przez przedsiębiorcę wynoszą maksymalnie odpowiednio: w pierwszym roku 70%, a w następnych odpowiednio 60% i 35% wzrostu zatwierdzonych mocy produkcyjnych”.

W porównaniu z poprzednimi latami w ostatniej procedurze sprzedaży ofertowej w PL-D z uwzględnieniem wielkości zakupu drewna zaistniała różnica in minus między wystawioną ofertą sprzedaży przez PGL LP a określoną maksymalną wielkością zakupów przedsiębiorców określoną wg regulaminu tej procedury. Stan taki wynikał wprost z zobowiązań w stosunku do Prezesa UOKiK odnośnie zwiększania corocznego udziału puli dla nowych i rozwijających się przedsiębiorstw (tzw. pula inwestycyjna). Jednak oferta sprzedaży ogółem PGL LP na procedurę sprzedaży ofertowej w PL-D z uwzględnieniem wielkości zakupu drewna de facto była niewiele niższa w porównaniu z rokiem poprzednim. Skutkiem tego był średnio mniejszy przypis drewna niż osiągnęto w ubiegłych latach. O negatywnych konsekwencjach tego, w większym stopniu przekonali się odbiorcy drewna zakupujący mniejszą ilość surowca, którzy składali małą ilość ofert zakupu w lokalnej skali. W takich uwarunkowaniach nie działa czynnik rozproszonego ryzyka. Nie uzyskanie przypisu drewna nawet dla jednej oferty może się znacząco odbić na zakupie globalnym.

Dodatkowym elementem, często o większym znaczeniu, który wpływał w poszczególnych przypadkach na brak przypisu drewna było stosowanie złej proporcji pomiędzy wartością „minimalnej masy zakupu” do wysokości oferty zakupu. Ustawienie zbyt wysokiej „minimalnej masy zakupu” w przypadku wysokiego obłożenia oferty sprzedaży przez oferentów skutkowało brakiem przypisu drewna. Należy zaznaczyć, że parametr „minimalnej masy zakupu” jest stosowany już od 3 lat w aplikacji PL-D, i został umieszczony na wnioski płynące z przemysłu drzewnego.

Zdarzyły się również przypadki nie podpisania ofert zakupu – mimo tego, że aplikacja PL-D posiada funkcjonalności mające na celu przypomnienie użytkownikowi o konieczności podpisania ofert zakupu. Przypadki takie zdarzały się również po wcześniejszym wycofaniu podpisu. Aplikacja PL-D wyświetla odpowiednie komunikaty każdorazowo po złożeniu oferty zakupu, na ekranie „Podpisywanie ofert” zamieszczony jest stały komunikat z informacją o statusie podpisania oferty. Wysyłane są również informacje o konieczności podpisania ofert zakupu do przedsiębiorców, którzy nie podpisali oferty w momencie czasowym wysyłania komunikatu.

Do DGLP wpłynęło szereg odwołań obejmujących wyżej wymienione przypadki. Zgodnie z § 7 Regulamin sprzedaży ofertowej w PL-D z uwzględnieniem wielkości zakupów drewna na 2015 r.: „PGL LP nie odpowiada za skutki złożenia

omyłkowej oferty zakupu drewna". Przypadki te nie mieszczą się także w kategorii „błędów techniczno-informatycznych po stronie PGL LP lub proceduralnych” stanowiących podstawę, wg § 8 wspomnianego regulaminu, do złożenia odwołania. Przypominamy, że wg cytowanego wyżej regulaminu DGLP nie jest właściwą komórką do rozpatrywania odwołań, składa się je „do nadleśnictwa lub zakładu Lasów Państwowych, w którym nastąpił błąd, za pośrednictwem formularza znajdującego się w PL-D w terminie 7 dni od ogłoszenia wyników w procedurze sprzedaży ofertowej”.

Wszelkie prośby o uzupełnienie przypisu drewna poza procedurą traktowane zostały odmownie również z uwagi na fakt, że w Lasach Państwowych nie ma formuły przydziału drewna przez Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych.

Przekazując powyższą informację, zważywszy na fakt, że w szeregu przypadkach niezamierzone przez Lasy Państwowe oraz nabywców drewna sytuacje powodowały znacznie zmniejszony przypis drewna dla przedsiębiorców rozważane jest przeprowadzenie dodatkowej uzupełniającej procedury sprzedaży drewna według ustalonych szczegółowych zasad.

Procedura ta może być jednak przeprowadzona najwcześniej drugim kwartale 2015 rok po zbilansowaniu możliwości pozyskania drewna w LP na 2015 rok i analizie stanów istniejących zapasów.

DYREKTOR GENERALNY
LASÓW PAŃSTWOWYCH

mgr inż. Adam Wasiek